

LA INCLUSIÓN DEL SECTOR SOCIAL EN POLÍTICAS DE ESTADO PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DEL PERÚ (2011-2018)

Durga Edelmira Ramírez Miranda

✉ durgaramirez1@hotmail.com

Facultad Ciencias Sociales

Universidad Federico Villarreal

RESUMEN

El objetivo de esta investigación es determinar la situación y el rol del Sector Social, así como las Políticas del Estado que debe impulsarse para su inclusión en el desarrollo del pueblo peruano. Se combina el método cuantitativo (encuestas), cualitativo (entrevistas en profundidad) y la técnica Delphi a expertos, se eligió la muestra con un criterio no probabilístico intencionado. Se identifica el rol del Sector Social en el desarrollo del Perú, haciendo énfasis a los múltiples sistemas desde una visión integral de la sociedad que versan su atención en el desarrollo personal y global de los peruanos y en diferentes problemas que existen debido a la fragmentación social, la violencia urbana, la pobreza, entre otros. Las estrategias de las políticas públicas del Estado para su inclusión, deben ser: Primero el pleno conocimiento de sus carencias y demandas en el sector social que busca progresar, verificando las oportunidades de crecimiento personal y laboral en igualdad de oportunidades. Segundo, considerar la pertinencia de este sector como cimiento para que los contextos económicos, administrativos, educativos, salud, seguridad se desarrollen en la consecución de un sistema social afable con valores, en igualdad, equidad y justicia.

PALABRAS CLAVES: Sector Social, talento humano, inclusión social, pleno empleo.

ABSTRACT

The objective of this research is to determine the situation and role of the Social Sector, as well as the State Policies that should be promoted for inclusion in the development of the Peruvian people. The quantitative method (surveys), qualitative (in-depth interviews) and the Delphi technique were combined with experts, the sample was chosen with an intentional non-probabilistic criterion. The role of the Social Sector in the development of Peru is identified, emphasizing the multiple systems from an integral vision of society that focuses on the personal and global development of Peruvians and on different problems that exist due to social fragmentation, urban violence, poverty, among others. The strategies of public policies of the State for their inclusion must be: First, the full knowledge of their shortcomings and demands in the social sector that seeks to progress, verifying opportunities for personal and employment growth in equal opportunities. Second, consider the relevance of this sector as a foundation for the economic, administrative, educational, health, and security contexts to develop in the attainment of an affable social system with values, equality, equity and justice.

KEYWORDS: Social Sector, human talent, social inclusion, full employment.

1. INTRODUCCIÓN

¿Cuál es el rol del Sector Social en el desarrollo del Perú y que Políticas del Estado debe realizarse para impulsar su inclusión? Este es la cuestión que motiva este artículo científico.

La razón es simple. Pese a la modernización del país y los avances de la Ciencia y la Tecnología en los últimos años, en el seno de nuestras sociedades aún se continúa viviendo una situación de marcada desigualdad social. Las causas son múltiples, pero una de ellas es el escaso valor que se otorga al Sector Social.

Se define al Sector Social como un conjunto de organizaciones que no dependen del Sector Público y son ajenas al Sector Privado. Son organizaciones, sin fines de lucro, o sea, reinvierten sus beneficios en la propia actividad social que desarrollan; su actividad principal está orientada a la inclusión social de colectivos vulnerables y, desarrollan la acción social siguiendo principios de proximidad al territorio o al entorno. Grobman, G. (2008), lo define como una “entidad sin ánimo de lucro es una organización que no redistribuye sus beneficios a sus propietarios y accionistas, sino que los reinvierte en la entidad para seguir cumpliendo sus objetivos fundacionales”. Pueden ser propietarios de una tierra comunal (“ejidatarios”), como las comunidades agrícolas,

pequeños propietarios, asociaciones de artesanos, cooperativas, empresas sindicales, sindicatos, partidos políticos, etc., formalmente constituidas (como asociaciones, fundaciones, entidades religiosas, cooperativas de iniciativa social, o bien empresas de inserción)

El problema del Sector Social, se aborda desde la Epistemología social, a diferencia de la Epistemología filosófica, estudia el conocimiento desde la perspectiva social. Se infiere, con base en el estudio multidisciplinario de las instituciones, relaciones, dimensiones o factores sociales que impulsan o dificultan el conocimiento en las comunidades humanas. Acorde con estas expresiones conceptuales se observa al conocimiento como un fenómeno intrínsecamente social; en este sentido la epistemología se percibe en un terreno sociológico.

Shera, H. (1972) señala que la epistemología social se ocupa de las funciones e influencias que ejerce el conocimiento en la sociedad subrayando en especial cómo afecta al orden social cada forma particular de distribuir las fuentes primarias de los conocimientos plasmados en los textos. Moreno, J. (2008) escribe que la “epistemología social consiste en el estudio de cómo se organiza el conocimiento en la sociedad”.

Su objetivo es identificar las fuerzas e

influencias sociales que institucionalizan las creencias en comunidades, culturas o contextos específicos. Se dedica a describir, analizar y explicar los aspectos sociales de la producción del conocimiento y también, tener una visión global de los nuevos paradigmas del conocimiento que permita la construcción de estrategias alternativas de resolución a los problemas que presenta el Sector Social, lo que debe hacerse en el marco específico de la Gerencia Social y con las herramientas de intervención más significativas, eficientes y eficaces que mejoren el acceso de las mayorías a los recursos del Estado que les son propios, para lo cual se debe de rediseñar las distintas prácticas al interior de las organizaciones o grupos humanos multiinstitucionales, como ocurre en la gestión de los programas más diversos, que abarcan desde la distribución de un vaso de leche en la escuela o entrega de alimentos a la familia necesitadas, hasta la puesta en marcha de un emprendimiento productivo, individual o comunitario. Brow, W. y Moberg, D. (1990)

El acceso a un nivel adecuado de protección social es un derecho fundamental de todos los individuos reconocido por las normas Internacionales del trabajo y por las Naciones Unidas. Además, es considerado un instrumento para la promoción del bienestar humano y el consenso social, que favorece la paz social e indispensable para lograrla, y mejorar el crecimiento equitativo, la estabilidad social y el

desempeño económico, contribuyendo a la competitividad. Ramírez, D. (2007).

Por otro lado, es importante considerar que la democracia política no va acompañada por una mayor participación de los sectores populares en el reparto de la riqueza producida, sino en la “exclusión social” en todas sus formas, expresadas en el impacto negativo: desnutrición, analfabetismo, desempleo, violencia, corrupción y, en consecuencia, “exclusión social”, por lo que es importante crear un nuevo tipo de gerencia social, arropado de virtudes éticas que deben ser aprendidos desde la educación de los padres y del Estado.

En síntesis, con esta investigación se busca plantear lo cuán importante es la eficiencia en el área social como imperativo ético. De esta comprensión, nace la opción de revisar el enfoque epistemológico con los avances en materia de complejidad en la gerencia de los procesos sociales. Arancibia, M. (et al.) (2010)

Abrir un campo de oportunidad a favor de una mayoría que pertenece al sector más vulnerables de nuestra sociedad, la misma que viene a ser el Sector Social que requiere innovadores planteamientos multidimensionados que prevenga los riesgos de exclusión y genere condiciones que eviten el tránsito de la vulnerabilidad a la exclusión y marginalización de personas,

grupos y colectivos. Robles, F. (1999).

Este reto impone la activación de las políticas públicas, para lo cual es importante el concepto de Roth, A (2006) que nos indica que “política pública tiene tres acepciones: la política, concebida como el ámbito del gobierno de las sociedades humanas. Segundo, la política como la actividad de organización y lucha por el control del poder y la política como designación de los propósitos y programas de las autoridades públicas. Subirats, J (1989), indica que “es la norma o conjunto de normas que existen sobre una determinada problemática, así como el conjunto de programas u objetivos que tiene el gobierno en un campo concreto. Roth, A (2006) conjuga la política desde su propia concepción hasta llegar a un propósito real y concreto donde los actores gubernamentales tienen la dirección de las políticas públicas, generando así programas con la capacidad de interactuar con el Sector Social en búsqueda del desarrollo local, regional y nacional. Desarrollo que además persigue combatir la violencia urbana. “El crecimiento de la violencia urbana, la inseguridad ciudadana es un fenómeno social de gran trascendencia que está afectando la vida de las personas a nivel mundial. No obstante, los niveles en que se expresa este fenómeno no son homogéneos. Ello ha generado un extenso debate alrededor de este complejo tema, que busca dictaminar las causas y posibles consecuencias de las múltiples violencias que aquejan nuestras sociedades”

C. Morsolin (2003). Pero sin lugar a dudas que uno de los problemas más sobresalientes en este análisis del sector social es la corrupción. La misma que es definida según la Real Academia Española (2015) “como una práctica consistente en la utilización de las funciones y medios de organizaciones, especialmente en las públicas, en provecho, económico o de otra índole, de sus gestores”. Y según Bosch, la corrupción de funcionarios es: “Variedad de delito de cohecho, en la que incurren los que, con dádivas, ofrecimientos o promesas, corrompen o intentan corromper a un funcionario público o aceptan sus solicitudes” (Bosch, 1987: 161).

2. MATERIALES Y MÉTODOS

Según el tipo y nivel de investigación, el trabajo desarrollado es aplicado y descriptivo respectivamente. Además se realizó el meta análisis en el ámbito temporal 2001 – 2018 en el contexto espacial Perú a nivel regional Lima Metropolitana, el muestro no probabilístico intencionado considero 10 expertos para las entrevistas a profundidad, 05 expertos para la técnica Delphi, y 100 personas significativas (representantes de distritos, agrupaciones sociales, líderes de sectores comerciales, líderes religiosos de parroquias), seleccionadas intencionalmente en las zonas Norte, Sur, Este Oeste.

Las etapas por las que pasó el estudio

fueron: Estudio preliminar que permitió seleccionar a 10 expertos para aplicar la técnica Delphi. Investigación de Campo donde se aplicó los instrumentos de recolección de datos. Finalmente, la información fue procesada y analizada con el fin de identificar y determinar las políticas para la inclusión del Sector Social el desarrollo sostenible del Perú.

3. RESULTADOS

El Sector Social es fundamental para el desarrollo de la sociedad porque es “Un sector generador de riqueza, puestos de trabajo y bienestar”, al presentarse la crisis económicas, políticas y de conflicto, etc., este sector especialmente las personas entre las más marginadas que forman parte de la población indigente y pobre luchan por salir adelante sin la intervención de los sectores políticos y gubernamentales, que casi nunca han sido conscientes ni siquiera de la existencia de este importante sector social, no obstante que constituyen el 50% de la población.

De allí, se puede afirmar que la Fortaleza del Perú está en todos los sectores y especialmente en la clase C y D, porque son los que impulsan un desarrollo sostenido y, son los que tienen la respuesta a una mejor consolidación de desarrollo, por eso, si se aprovechan las pequeñas actividades económicas que realizan y estas crecen en base al esfuerzo de inversión y políticas

adecuadas de educación, tecnificación eficiente e infraestructura vial, Perú pasará a ser un país del primer mundo. Ver tabla 1.

Tabla 1: Niveles Socio-Económico en el Perú.

NSE	Estrato		Porcentaje
A	A1	0.3	2.1
	A2	1.8	
B	B1	12.4	20.4
	B2	8.0	
C	C1	15.6	25.7
	C2	10.1	
D	D	24.1	24.1
E	E	35.7	35.7

Fuente: Encuestas levantadas en el proyecto de vinculación con la colectividad.
Elaborado: Por la autora Ing. Mireya Cuarán G.

Los Niveles Socio-Económico C y D son económicamente fructíferos, pero también desordenados y propensos a la informalidad. Corresponde al Estado regular con carácter prioritario, a través de políticas públicas de ejecución inmediata para lograr una rápida transformación para el desarrollo sostenible de este voluminoso sector social, conducente a su prosperidad, tornándolo competitivo mediante una educación humanística y tecnológica, que lo eficiente para la producción, con retorno inmediato a la inversión pública o privada, coadyuvando el Estado con la agilización y optimización libre de burocratismos y recargas tributarias.

El Sector Social se encuentra en los diferentes problemas que existen en la sociedad debido a la fragmentación social,

la violencia urbana, la pobreza, fuga de talentos, etc., que a continuación, se analiza:

La Fragmentación Social y la Violencia Urbana

Con la desigualdad social de las instituciones, el Estado, la sociedad civil y la familia, está aumentando la fragmentación social, lo que da lugar a una disminución de la cohesión social y una mayor exclusión de los individuos. La población catalogada como pobre informa que, en general, no se ha beneficiado de las nuevas oportunidades creadas por la reestructuración económica y política. Tanto en las zonas rurales como en las urbanas, las mujeres y hombres pobres expresan que se han debilitado los lazos de parentesco y los vínculos con la comunidad, y que han experimentado directamente el aumento de la corrupción, la delincuencia y la ilegalidad. Si bien este fenómeno es más común en las zonas urbanas, se observa también en las rurales.

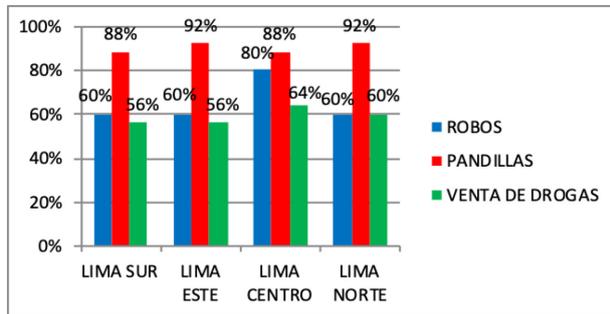
Violencia Urbana

La violencia urbana es preocupante porque reina la inseguridad ciudadana que se manifiesta cada vez en aumento, no distinguiendo sexo, religión o clase social. Caminar por las calles ya no es tan fácil como lo era antes, ahora es común sufrir robos, asaltos, violaciones, homicidios, secuestros; estas formas de manifestarse

no sólo es fuera del hogar, sino también dentro de él como la violencia doméstica, y en las empresas, instituciones educativas, laborales etc., como el denominado bullying y acoso sexual. Entre las causas se encuentra la privación de los recursos básicos dando lugar a confrontaciones violentas entre los grupos que compiten por los escasos recursos disponibles, la no educación que hace que los jóvenes no logren insertarse en el mercado laboral quedándose sin vínculos sociales que les puedan proporcionar un sentido de futuro, existiendo conexiones cercanas entre la violencia juvenil y otros tipos de violencia.

La violencia es marcada por sectores y ello repercute en diferentes grados de percepción. Por ejemplo, la percepción de robos en las zonas Lima Metropolitana son diferentes, lo mismo ocurre con las pandillas y venta de drogas (Ver Gráfico1). También, entre las causas esta la no correspondencia de la educación superior a la realidad social en que vive el país, al no fomentar en los jóvenes bachilleres carreras alternativas a la tecnología y las ciencias empresariales. La demanda de las cinco carreras de mayor aceptación entre los jóvenes peruanos son: Administración de Empresas, Ingeniería Industrial, Contabilidad, Economía y Administración de Negocios Internacionales.

Figura 1: Percepción de La violencia urbana



Fuente: Encuesta aplicada al Sector Social (2018)
Elaborado: Por la autora

De la figura se desprende que la población percibe la Violencia Urbana a través de robos: 92%, Lima Este y Norte y Lima Sur y centro 88%, le sigue las Pandillas con 60%, con la diferencia de Lima Centro que tiene 80%, y el tercer lugar es la venta de drogas, tanto en Lima Centro como en Lima Norte con un 62% y en Lima Sur y Lima Este con un 56%, lo que significa que la violencia urbana está en relación a los delitos más comunes como robos, pandillajes y drogas.

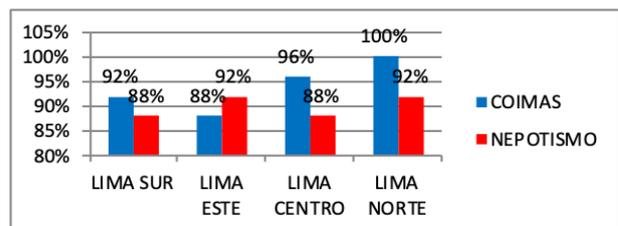
Corrupción

A nivel Mundial y Latino América y el Caribe por ende el Perú, a lo largo de la historia, ha sufrido diferentes problemas como el racismo, la esclavitud, el terrorismo, la corrupción. Pero dentro de estos problemas vamos a destacar la corrupción, fenómeno que ha aplacado la conciencia de la gente a nivel social y económico. Factor de no servicio a la sociedad que repercute de una manera inmoral en las obligaciones del gobernante hacia nosotros.

Sus efectos son de tipo económico, político, social. En lo político resultan de la generalización de los procesos de corrupción en el marco de los poderes públicos. A nivel de los sistemas políticos plurales, la corrupción puede perjudicar gravemente el buen funcionamiento de las instituciones públicas. Además, este tipo de soborno sirve para la manipulación de aprobación o no de leyes en beneficio de la corrupción. En lo económico se destaca sobre todo en los países subdesarrollados, es un “lubricante” para accionar ciertos mecanismos, o sea, el ciudadano al no estar conforme con los servicios públicos ofrecidos incurre al soborno para incentivar al funcionario a realizar actos que excedan a la regla. Estos aparentes “beneficios” a largo plazo generan que los inversionistas extranjeros no inviertan en el país.

El efecto social que genera la corrupción se da porque acentúa las diferencias sociales debido a que aleja a las clases más pobres de un nivel de vida medio, es decir la calidad de vida de la gente va en detrimento.

Figura 2: Percepción de la población sobre la corrupción



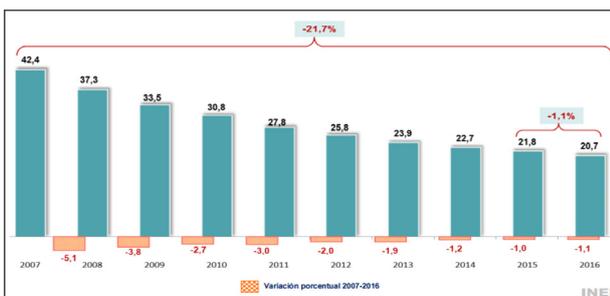
Fuente: Encuesta aplicada al Sector Social (2018)
Elaborado: Por la autora

En figura 2 se identifica que en la zona Lima Centro 96% y Norte 100%, hay una alta percepción sobre la corrupción basado en coimas, siguiéndole Lima Sur con un 92% y Lima Sur con un 88%, frente a la percepción sobre la corrupción de nepotismo, ambas situaciones en Lima Norte y Este con un 92% y Lima Sur y Centro con un 88%, lo que indica que la percepción de la población sobre la corrupción lo relacionan a las coimas y al nepotismo.

Pobreza Coyuntural

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) presentó el Panorama Social de América Latina 2016, dando cuenta de los avances y retrocesos en temas sociales de la región. Esto significa que, en América Latina, existen 177 millones de personas pobres, de las cuales 70 millones son pobres extremos o indigentes. (CEPAL, 2016). En el caso peruano, el porcentaje de pobres representaba, en el 2007, el 42,4% de la población. Hacia el 2013 la pobreza se redujo a 23,9%. (INEI., 2009-2016)

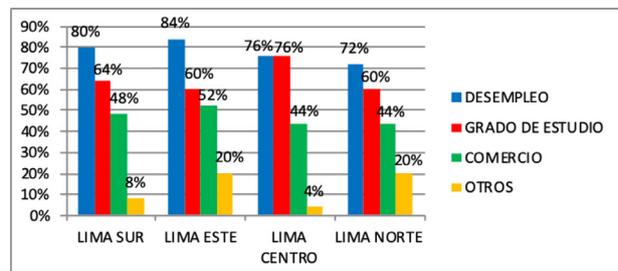
Figura 3: Evolución de la pobreza en Perú



Fuente: INEI 2009 - 2016
Elaborado: Por la autora

En 10 años la pobreza en el país descendió en 21.7%. Entre el 2007 y el 2011 el gobierno aplicó Decretos de Emergencias a nivel nacional, como consecuencia la pobreza tuvo un descenso mayor. Entre el año 2011 y 2016 el Gobierno de turno aplicó un plan de gobierno de inclusión social orientados al sector pobre del país. Los años 2017 y 2018 a la actualidad va ascendiendo, por los problemas coyunturales en la que vive el Perú, se trata de cifras altas de pobreza a pesar del crecimiento económico de la década anterior. A esto hay que sumarle los problemas de desigualdad, las tasas de mortalidad infantil, la tasa de alfabetización y sensación de un Estado ineficiente en la provisión de servicios sociales básicos entre otros que, combinados, brindan una mejor 'fotografía' de la situación social. Las disparidades regionales son bien marcadas. Las regiones con mayor porcentaje de pobres son Huancavelica, Apurímac, Huánuco, Puno y Ayacucho, mientras que los menos pobres se encuentran en la Costa.

Figura 4: Percepción de la población sobre la pobreza



Fuente: Encuesta aplicada al Sector Social (2018)
Elaborado: Por la autora

El factor principal asociado a la pobreza en el criterio de las personas encuestadas es el desempleo, esto a causa de la falta de estudio, comercio informal sin innovación, entre otros.

Lo que busca la población es el “El pleno empleo”, concepto económico que hace referencia a la situación en la cual todos los ciudadanos en edad laboral productiva - población económicamente activa -, y que desean hacerlo, tienen un trabajo estable y pertinente con la legislación laboral del país. En otras palabras, es aquella situación en la que la demanda de trabajo es igual a la oferta, al nivel dado de los salarios reales.

Para que se produzca el pleno empleo en el Perú, es importante tener una estabilidad laboral basada en la competitividad y la internacionalización, contextos que dan un avance económico sostenible, que genera capacidad laboral y desafía a la desocupación. Entre las acciones a implementar se tienen:

- Impulsar a los jóvenes hacia el emprendurismo, hacia la creación de nuevas empresas en las universidades, en los institutos técnicos etc.
- Impulsar la financiación a través de la Creación del Banco de Emprendedores” especialmente para las nuevas empresas de jóvenes y

emprendedores en general.

- Impulsar “la estrategia de I+D+I, en todos los centros productivos especialmente en las universidades, institutos tecnológicos.
- Potenciar la reindustrialización en el País para que alcance el 20 por ciento del PIB en 2030, para lo cual es necesario formar el Observatorio de la Industria y los Sectores Económicos del que salga el documento que sirva de base a la Estrategia de Política Industrial con Visión 2030.
- Impulsar el sector turístico, desarrollando acciones como una campaña de atracción dirigida al turismo internacional y nacional especialmente teniendo en cuenta un plan de turismo residencial.

Los nuevos paradigmas para superar la pobreza giran entorno de la teoría del capital social. Actualmente, se reconoce que la pobreza es un fenómeno creciente y no superado en América Latina. Junto con el rezago tradicional se agrega el empobrecimiento de grandes sectores medios de población producto de las crisis económicas recientes, que durante los últimos años han afectado al mundo.

Existe consenso que la pobreza es la privación de activos y oportunidades esenciales a los que tienen derecho todos los seres humanos. La pobreza deriva de un ingreso y consumo bajo, de limitadas

oportunidades, de bajos logros en materia educativa, en salud, en nutrición y en otras áreas de desarrollo humano. De esta forma, la pobreza se enlaza con la dimensión de derechos de las personas a una vida digna y que cubra sus necesidades básicas. Asimismo, se sostiene que el carácter de la pobreza es complejo, relacional y multidimensional.

Las causas y características de la pobreza difieren de un país a otro. La interpretación de la naturaleza precisa de la pobreza y depende de factores culturales, adscritos (género, raza y etnia), así como, del contexto económico, social e histórico. Bajo este concepto es importante afrontar este problema con nuevos paradigmas teniendo en cuenta lo siguiente:

- Las dimensiones básicas orientadas a reducir la pobreza hacer gestionadas como políticas de Estado son la educación, la salud, la vivienda, los ingresos, la inserción laboral, etc.; el cruce con los factores de género y etnia; la incorporación de las dimensiones territoriales.
- Trabajar a partir de iniciativas y potencialidades existentes en los sectores pobres y en el entorno donde residen o trabajan. Las redes sociales son vitales para salir de la pobreza.
- La incorporación de la unidad familiar: etapa y ciclo de vida familiar, así como,

de los intercambios económicos y la distribución del trabajo en su interior.

- La movilización del capital social comunitario contribuye a hacer más eficaces los programas orientados a fomentar las microempresas urbanas y la producción campesina. En ambos casos, el nuevo enfoque aporta su capacidad para integrar las redes interpersonales que compenentran las relaciones Estado-Sociedad.
- Fomentar programas asociativos de microempresas, de los aportes comunitarios a la construcción y gestión de infraestructura social, y del papel que pueden desempeñar las asociaciones cívicas que actúan en la arena política como grupos de presión, para asegurar que los beneficios de los programas lleguen efectivamente a sus destinatarios.
- Fomentar medidas concretas para respaldar la formación de capital social de actores pobres, que incluyen apoyar las condiciones favorables para el resurgimiento del capital social.
- Contrarrestar el clientelismo político y económico, desarrollar la capacidad de negociación estratégica de los dirigentes y facilitar el acceso de las comunidades marginadas a redes que ofrecen información y servicios educativos.

4. DISCUSIÓN

El Sector Social conforma un conjunto de organizaciones que no dependen del Sector Público y que son ajenas al Sector Privado. Desarrollan actividades laborales que están al margen de la formalidad, debido a ello se desempeña en actividades que se han generado en los últimos años donde los propios actores del Sector social se las ingenian para poder generar sus propios ingresos los cuales pueden estar dentro de lo establecido por las leyes con la remuneración mínima vital que cada persona necesita, en algunos casos lo superan ligeramente, y en otros no llegan a este monto; por ello los actores del sector social se desarrollan, desenvuelven y viven dentro de la pobreza. Lo cual hay coincidencia con Grobman, G. (2008), cuando lo define como una “entidad sin ánimo de lucro, es una organización que no redistribuye sus beneficios a sus propietarios y accionistas, sino que los reinvierte en la entidad para seguir cumpliendo sus objetivos fundacionales”.

Existen grupos del Sector Social con personas que de alguna forma son considerados empleados, sin ningún beneficio social, a pesar de aquello, son la mayor fuerza productiva del país, ya que en su actividad económica generan miles de trabajos, los cuales posibilitan mejorar su calidad de vida y a la vez van disminuyendo la pobreza extrema, generando nuevas

situaciones de progreso en las zonas periféricas y de mejor rendimiento.

Las nuevas formas de trabajo son: Ser vendedor de diversos productos en los buses de transporte público, malabaristas callejeros en lugares como semáforos o plazas públicas, vendedores de productos en esquinas, que día a día en Lima dinamizan este sector social. Pero también tienen trabajos ya conocidos como mesero, moto taxista informal. Estos actores del Sector Social tratan de desarrollarse en un pleno empleo.

Cada uno de estos trabajos sean informales o formales contribuyen en la dinámica económica del país, pero ésta no llega a ser 100% efectiva debido a que la informalidad genera la evasión de impuestos, con lo cual se justifica la coparticipación del Sector Social las políticas públicas que establezca el Estado peruano para la dinamización de su economía. Al respecto corrobora Robles, F. (1999), afirmando que “es importante abrir un campo de oportunidad a favor de una mayoría que pertenece al sector más vulnerables de nuestra sociedad, la misma que viene a ser el Sector Social que requiere urgentemente de innovadores planteamientos multidimensionados que prevenga los riesgos de exclusión y genere condiciones que eviten el tránsito de la vulnerabilidad a la exclusión y marginalización de personas, grupos y colectivos. Las políticas públicas

como sostiene Ramírez, D (2007) “deben orientarse a una adecuada protección social, derecho fundamental de todos los individuos, reconocido por las normas Internacionales del trabajo y por las Naciones Unidas”. Es considerado como un instrumento para la promoción del bienestar humano, el consenso social, la paz social, indispensable para lograr y mejorar el crecimiento equitativo, la estabilidad social y el desempeño económico.

Finalmente, activar las políticas públicas dirigidas a la inclusión del sector social en forma real, en los procesos y proyectos de acciones concretas. La cohesión social debe ser objetivo irrenunciable del modelo social peruano, sin dilaciones del gobierno actual que involucre el compromiso de participación y colaboración principalmente de las universidades y de la sociedad civil en general en su consecución. Fomentar el bienestar social incluyendo y valorando al Sector Social, que tiene un rol fundamental en la sociedad para su desarrollo sostenible.

Es importante promover el desarrollo humano sostenible, la erradicación de la pobreza, el buen Gobierno y el ejercicio pleno de los derechos de la ciudadanía, para lo cual es necesario que, dentro del contexto de la política pública, se promueva el modelo productivo del país, consolidándolo como motor del desarrollo sustentable, y que la riqueza generada en torno al crecimiento económico permita

una mejor redistribución de sus beneficios entre la población, para lo cual se debe realizar las siguientes acciones:

- Vincular los planes del sector social con el modelo de desarrollo
- Considerar al talento humano como eje principal para el impulso del sector social
- Aumentar significativamente la inversión en el sector social
- Enmarcar políticas y proyectos en un paradigma de desarrollo sustentable y con visión de la realidad social mediante la diversificación de actividades económicas productivas que faciliten la generación de pleno empleo e ingresos y promoción del asociativismo y fortalecimiento de las organizaciones existentes como los agricultores familiares para la comercialización de productos competitivos
- Optimizar el uso de las múltiples fuentes y modalidades de financiamiento
- Articular entre entidades las capacitaciones laborales, servicios de crédito y orientación ocupacional con énfasis al pleno empleo
- Promover el intercambio entre gobiernos, nacional, regional y local
- Fortalecer el cooperativismo para las diferentes actividades que se desarrollen en el sector social del Perú.

Las políticas de Inclusión Social para ser efectivas, deben tener un enfoque multidisciplinar, multifactorial y transversal, abordando todas las dimensiones sectoriales y temáticas implicadas. En este sentido, se plantea 5 parámetros instrumentales o metodológicos:

- Prácticas estratégicas: Priorizar los elementos que permitan debilitar los factores que generan precariedad y marginación.
- Prácticas de prevención e inserción, desde una óptica comunitaria: Desarrollar procesos de promoción, prevención e inserción, fortaleciendo y restableciendo vínculos, y redes laborales, sociales, comunitarias y familiares.
- Prácticas en red: integradas, transversales y de proximidad. Formular desde una visión integral, y plantear su puesta en práctica desde planteamientos transversales, con formas de coordinación flexibles, y desde la mayor proximidad territorial posible, en un marco de gobiernos a múltiples niveles.
- Prácticas participativas: Incorporar procesos e instrumentos de participación, de activación de roles personales y comunitarios, y de fortalecimiento del capital humano y social: en definitiva, de construcción y regeneración de ciudadanía.
- Prácticas innovadoras: Incorporar una

permanente tensión innovadora, lejos de dinámicas de rutina y de lecturas anacrónicas de la sociedad.

Las políticas fundamentales para la inclusión social deben ser de:

- universalización de servicios sociales y rentas básicas,
- contra la exclusión laboral y por la calidad del empleo,
- vivienda social y regeneración integral de barrios,
- socio sanitarias,
- políticas educativas comunitarias e integrales,
- contra la fractura digital,
- ciudadanía e interculturalidad,
- políticas por la plena igualdad de género, e
- integrales de ciclo de vida: infancia, adolescencia y gente mayor vulnerable.

4. CONCLUSIONES

- El Sector Social desarrolla actividades laborales que están al margen de la formalidad, por ende los ingresos que se generan no están dentro de lo establecido por la ley, remuneración mínima vital que cada persona necesita.
- Las nuevas formas de trabajo inmersas en el Sector Social son: ser vendedor

de diversos productos en los buses de transporte público, malabaristas callejeros en lugares como semáforos o plazas públicas, vendedores de productos en esquinas. Pero también, tienen trabajos conocidos como tradicionales, ser mesero, moto taxista informal.

- La mayoría de trabajos formales no suelen incluir a personas del Sector Social debido a un punto determinante, los avances académicos de cada persona.
- El Sector Social debe de ser incluido en las políticas públicas, que como consecuencia se dinamizaría su formalidad económica y legal, beneficiando así al Sector Social y los Gobiernos en sus diferentes niveles con un mayor desarrollo social, económico y sobre todo de inclusión al desarrollo sostenible a nivel nacional.
- Las autoridades de Gobierno locales en cuanto al desarrollo de políticas públicas con intención de inclusión de los actores del Sector social tienen poca presencia en las áreas de trabajo donde laboran. El propósito de las autoridades para generar un pleno empleo dentro de la formalidad es legalista, solo para cumplir las leyes. Se evidencia una fragmentación social entre ambos actores, Sector Social y Actores Gubernamentales.

5. FUENTES BIBLIOGRÁFICAS

1. Alonso B. (1997) "El papel del Sector Público en la provisión de servicios sociales: socialización, liberalización, privatización", en Boletín de Estudios y Documentación nº 6. Madrid
2. Arancibia, M. (et al.) (2010) Complejidad y Organizaciones, EFU. (Editorial Fundación Universidad Nacional de San Juan), San Juan
3. Bosh, (1987) Corrupción de Funcionario. Diccionario de Derecho. Edit. Bosh S.A
4. Brow, W y Moberg, D (1990) "Teoría de la Organización y la Administración Enfoque Integral", México: Ed. Limusa.
5. CEPAL (2009-2016) Pobreza y desigualdad en América Latina. Naciones Unidas
6. INEI., (2009-2016) Evolución de la Pobreza Monetaria en el Perú.
7. Jiménez, A. (1997). La gestión por competencias: una nueva manera de gestionar la organización y las personas en un nuevo paradigma. En: Psicología del Trabajo y Gestión de Recursos Humanos. Barcelona: Ediciones Gestión 2000.
8. Grobman, G. (2008) El manual sin ánimo de lucro: Todo lo que necesita saber para crear y dirigir su organización sin ánimo de lucro. New Jersey. Edit. Center FOR NON-PRO-FITS

9. Moreno J. (2008) Epistemología social y estudios de la información. México: El Colegio de México., 70 p. ISBN 968-12-1326-2.
10. Morsolin C (2003). La lucha en contra de la violencia urbana, por la participación ciudadana de los adolescentes y jóvenes utilizados por las mafias en Bogotá y Medellín (Colombia) En: <http://www.proceedings.scielo.br/pdf/cips/n4v1/12.pdf>. Rescatado: 07/07/2017
11. O.I.T. (2011-2024). En: www.ilo.org/global/docs/WCMS_231598/lang-es/index.htm
12. Ramírez, D. (2007). Los Efectos de la Economía del Sector Público en la Desigualdad Social en el Perú (1990-2000). Lima - Perú: CEPRE-DIM.
13. Real Academia Española (2015) ¿Qué es la corrupción exactamente?, en: <https://www.vix.com/es/btg/curiosidades/8746/>. 21/05/2019
14. Robles, F. (1999). Inclusión, exclusión y construcción de identidad. En: El sujeto y la cotidianidad. Edic. Sociedad Hoy.
15. Roth, A (2006). Políticas Públicas: Formulación, Implementación y Evaluación, Bogotá, Aurora.
16. Shera, H. (1972) "Libraries", en: International encyclopedia of the social sciences, Vol. 7, New York, The MacMillan Company, p. 314.
17. Subirats, J (1989). Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración. Madrid. INAP. 1989.